



Република Србија
СКУПШТИНА ОПШТИНЕ КУРШУМЛИЈА
Општинска управа
Број: 01-355-106
Дана: петак, 4. август 2023. године
К у р ш у м л и ј а

СТРАТЕШКИ ПЛАН КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ У КУРШУМЛИЈИ ЗА ПЕРИОД 2021.-2025. ГОДИНЕ

1. УВОД

Правни основ за доношење Стратешког плана комуналне инспекције Општинске управе у Куршумлији, садржан је у Закону о инспекцијском надзору (“Сл.гласник Републике Србије“ бр. 36/2015 ,44/2018- др.закон и 95/2018).

Инспекцијски надзор је специфична активност којом се утврђује да ли је постигнут задовољавајући напредак у остваривању постављених циљева, постоји ли одступање планираног од оствареног и у складу са тим се предузимају корективне акције.

Стратешки план инспекцијског надзора садржи општи приказ активности комуналне инспекције, непосредне примене Закона и прописа, те праћења стања на територији општине Куршумлија, као и контролу надзираних субјеката.

Сврха доношења Стратешког плана комунале инспекције је повећање ефикасности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу општине Куршумлија, пре свега:

1. Непосредна примена закона и других прописа,
2. Спровођење инспекцијског надзора,
3. Праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији општине Куршумлија,
4. Превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора,
5. Откривање и спречавање обављања делатности нерегистрованих субјеката.

Комунална инспекција Општинске управе општине Куршумлија обавља послове на територији општине Куршумлија са седиштем у Куршумлији,улица Пролетерских Бригада бб.

Инспекцијски надзор и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције.

Послови и задаци из делокруга Стратешког плана комуналне инспекције обављају се плански, перидично и у складу са текућим обавезама ове службе на територији општине Куршумлија.

Обезвеза дефинисања Стратешког плана уређена је чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник Републике Србије“ бр. 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018).

Стратешки план израђује инспекција и њиме су дефинисани визија, мисија, циљеви, значај и приоритети у поступању и извештавање о спроведеним контролним активностима.

2. ПРОПИСИ

Прописи по којима поступа комунална инспекција су Закони и Одлуке Скупштине општине Куршумлија.

Закони по којима поступа комунална инспекција су:

1. Закон о комуналним делатностима («Сл.гласник Републике Србије» бр. 88/2011, 104/2016 и 95/2018);
2. Закон о инспекцијском надзору («Сл.гласник Републике Србије» бр. 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018);
3. Закон о општем управном поступку («Сл.гласник Републике Србије» бр. 18/2016 и 95/2018 – аутентично тумачење);
4. Закон о прекршајима («Сл.гласник Републике Србије» бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016-одлука УС, 91/2019 и 91/2019-др.закон);
5. Закон о трговини («Сл.гласник Републике Србије» бр. 52/2019);
6. Закон о становању и одржавању зграда («Сл.гласник Републике Србије» бр. 104/2016 и 9/2020-др.закон).

Одлуке Скупштине општине Куршумлија по којима поступа комунална инспекција су:

1. Одлука о јавној расвети („Сл.лист општине Куршумлија“ бр. 29/2018);
2. Одлука о јавним водоводима („Сл.лист општине Куршумлија“ бр. 20/2012, 4/2017 и 29/2018);
3. Одлука о канализацији („Сл.лист општине Куршумлија“ бр. 20/2012, 4/2017 и 29/2018);
4. Одлука о чистоћи („Сл.лист општине Куршумлија“ бр. 16/2017 и 29/2018);
5. Одлука о јавним паркиралиштима („Сл.лист општине Куршумлија“ бр. 5/2018 и 20/2019);
6. Одлука о постављању киоска („Сл.лист општине Куршумлија“ бр. 4/2013, 16/2017, 24/2017 и 9/2019);
7. Одлука о комуналном реду („Сл.лист општине Куршумлија“ бр. 35/2016, 10/2017 и 53/2020);
8. Одлука о комуналној инспекцији („Сл.лист општине Куршумлија“ бр. 20/2012 и 4/2017);
9. Одлука о гробљима, сахрањивању и погребној делатности („Сл.лист општине Куршумлија“ бр. 13/2019);
10. Одлука о радном времену угоститељских објеката („Сл.лист општине Куршумлија“ бр. 29/2018 и 6/2019);
11. Одлука о кућном реду у стамбеним зградама („Сл.лист општине Куршумлија“ бр. 3/2017, 5/2018 и 6/2019);
12. Одлука о држању домаћих животиња и кућних љубимаца („Сл.лист општине Куршумлија“ бр. 6/2015, 4/2017 и 24/2017);
13. Одлука о такси превозу („Сл.лист општине Куршумлија“ бр. 5/2018 и 6/2019);

3. ВИЗИЈА, МИСИЈА И ЦИЉЕВИ

Визија деловања комуналне инспекције Општинске управе у Куршумлији у периоду 2021.-2025. године је:

1.Развити систем послова комуналне инспекције на подручју општине Куршумлија у правцу да се постигне позитивно уверење на надзиране субјекте које се тиче законитости, економичности и ефикасности;

2.Разрадити систем превентивног деловања комуналне инспекције који ће код свих надзираних субјеката изградити позитивно уверење да је деловање и рад инспекције позитиван и друштвено користан;

3.Развити персоналну и техничку опремљеност инспекције на ниво који омогућава инспекцијске надзоре који су неопходни.

Мисија комуналне инспекције је да својим радом доприноси повећању нивоа савесног обављања свих послова који се тичу надзираних субјеката, а посебно јачању свести код истих и њиховог поступања у складу са Законом и Одлукама СО Куршумлија.

У том смислу нарочито је значајно превентивно деловање комуналне инспекције.

Превентивно деловање инспекције остварује се:

1.Објављивањем програма и плана инспекцијског надзора;

2.Објављивањем контролних листа;

3.Пружању стручне и саветодавне подршке;

4.Предузимању превентивних инспекцијских надзора када се утврди да постоје рани знаци вероватноће настанка ризика.

Усмеравањем инспекцијског надзора на оне субјекте који су високо ризични, утицањем на поштовање прописа, смањују се ризици код спровођења стратешких и оперативних одлука.

Циљеви комуналне инспекције су да достигне ниво стручности, опремљености и ефикасности што би била гаранција да ће се непоштовања Закона и Одлука СО Куршумлија открити и процесуирати, односно да ће се надзирани субјекти приморати да поступају у складу са прописима.

4. НАЧИН ОСТВАРИВАЊА ЦИЉЕВА КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Комунална инспекција Општинске управе у Куршумлији, у изради обавезних планских докумената која су дефинисана чланом 10.Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник Републике Србије“, бр. 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018), дефинише за свој циљ да перманентно буде присутна и да постигне свеобухватан инспекцијски надзор на територији општине Куршумлија.

Стратешки план је основа за израду Годишњег плана рада, којим се детаљно утврђују приоритети надзора на годишњем нивоу.

Комунална инспекција има за циљ да контролом надзираних субјеката, кроз утврђене неправилности, налагањем корективних мера, повећа свест о одговорности, те на тај начин омогући или смањи могућност настанка штетних последица.

Због тога је најважније усмерити инспекцијске надзоре ка субјектима који су најризичнији и који могу узроковати највеће штетне последице. Записници о инспекцијском надзору треба да пруже реалну слику о пословању контролираних субјеката.

Како би постигла циљ, инспекција континуирано треба да ради на задацима:

1.Процене ризика у свим областима рада комуналне инспекције;

2.Утврђивање обележја контролног окружења;

3.Идентификовање области које требају бити предмет инспекцијског надзора;

4.Процене потребног броја и учесталости надзора;

5.Континуираног рада на усавршавању и проширивању знања и способности инспектора, као и на побољшању техничке опремљености инспекције.

Ризик представља вероватноћу настанка догађаја чија би се последица могла негативно одразити на постизање циљева. Ризик се исказује и мери у категоријама последице као: незнатан,низак, средњи, висок и критичан.

Проценом висине ризика омогућава се процена ризика приоритета надзора и избор субјекта код којих ће се вршити инспекцијска контрола.

Праћењем и анализом стања у области извршених контрола, коришћењем информационог система и аналитичким радом, прикупљају се поуздане и уверљиве

информације о контролисаним субјектима и на основу прописаних критеријума утврђује степен ризика, планира, покреће и спроводи инспекцијски надзор. На овај начин се стварају услови да се контроле комуналне инспекције планирају и усмеравају на контролу оних субјеката и области где су најпотребније и где могу да се остваре најбољи резултати, и да се највише утиче на смањењу ризика. Процена ризика за сваки субјект, зависно од групе корисника којој субјект припада, и врши се кроз праћење и анализу стања пословања и поступања контролизованог субјекта, а према одговарајућим критеријумима.

Тежина штетних последица процењивана је полазећи од врсте делатности или активности надзираног субјекта, односно овлашћења која надзирани субјект врши у склопу свог пословања, а у односу на законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе.

Вероватноћа настанка штетних последица процењује се полазећи од доступних података ранијих контрола и мера изречених у тим контролама, као и базе података које ће дати анализа контролних листа.

Ова фаза у стратегијском планирању инспекције је врло битна, јер представља темељ за ефикасно планирање рада инспекције, планирање контрола, њихову учесталост и усклађивање са расположивим кадровским потенцијалом.

5. АКТИВНОСТИ У ОБЛАСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Активности које ће комунална инспекција спроводити у периоду на који се односи стратешки план су:

1. Надзор над применом Закона и Одлука СО Куршумлија;
2. Контрола извршења наложених мера;
3. Упознавање јавности и надзираних субјеката са законским обавезама;
4. Вођење управног поступка;
5. Подношење захтева за покретање прекршајног поступка, односно издавање прекршајних налога.

6. ПЛАН АКТИВНОСТИ

На основу Стратешког плана комуналне инспекције Општинске управе у Куршумлији за период од 2021.-2025.г., доносиће се годишњи планови комуналне инспекције којима ће детаљно бити предвиђене активности за поједине године и то:

- План редовних инспекцијских надзора по месецима
- План ванредних инспекцијских надзора,
- План превентивног деловања комуналне инспекције.

7. ИЗВЕШТАВАЊЕ О СПРОВЕДЕНИМ КОНТРОЛНИМ АКТИВНОСТИМА

Комунални инспектор је у обавези да, најкасније до 5.-ог у месецу, достави извештај о раду шефу инспекције, за претходни месец.

Комунални инспектор је у обавези да на захтев шефа инспекције или начелника Општинске управе, достави ванредан извештај о раду.

Чланом 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник Републике Србије“ бр.36/2015, 44/2018-др. закон и 95/2018) регулисана је обавеза инспекције да на својој интернет страници, најкасније до 31. марта текуће године за претходну годину, објави Годишњи извештај о раду. На основу анализе годишњих извештаја процењује се степен остварености Стратешког плана.

8. КАДРОВСКИ РЕСУРСИ

У Општинској управи у Куршумлији инспекцијски надзор из надлежности комуналне инспекције врше два инспектора.

Стална обавеза инспектора је да се перманентно усвршавају, проширују знања, вештине и способности, да повећавају квалитет надзора и скраћују време неопходно за обављање појединих инспекцијских контрола.

Усавршавање треба позитивно да делује и допринесе квалитету рада инспекције.

9. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

Унапређење рада комуналне инспекције, могуће је остварити:

1. Унапређењем комуникације са осталим службама унутар Општинске управе;
2. Унапређењем комуникације са осталим јавним установама на подручју општине Куршумлија;
3. Спровођењем континуиране обуке инспектора;
4. Побољшањем техничке и материјалне опремљености инспектора.

10. ЗАКЉУЧАК

Током примене Стратешког плана, у периоду од 2021.-2025. Године, комунална инспекција ће континуирано спроводити активности на испуњењу задатих циљева пре свега:

- Превентивним деловањем како би се успоставио однос поверења са надзираним субјектима;
- Законитим вршењем инспекцијских надзора, уз поштовања прописаних правила поступка;
- Изрицањем мера заснованих на материјалним доказима;
- Стручном усавршавању инспектора и прилагођавању новим прописима и процедурама и унапређењу рада комуналне инспекције.

У предлогу су постављени реални и рационални циљеви који омогућавају стварање ефикасније комуналне инспекције и стварање партнерског односа са свим одговорним институцијама локалне самоуправе.

Стратегија ће се објавити на интернет страници општине Куршумлија.

КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА